

PRIJEDLOG

Na temelju članka 24., stavka 1. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2017. godine donijela

ODLUKU

o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju Komisije za granice

I.

U Odluci o osnivanju Komisije za granice (Narodne novine, br. 62/01, 14/02, 44/04 i 12/09) u točki III., u stavku 1., riječi „i Koordinacija za unutarnju i vanjsku politiku“ brišu se.

U točki III., iza stavka 4., dodaje se stavak 5. koji glasi:

„Uz članove Komisije za granice, koji su po svojem položaju članovi hrvatskih izaslanstava iz stavaka 2. i 3. ove točke, Vlada Republike Hrvatske može, na prijedlog Komisije za granice, za člana odnosnog hrvatskog izaslanstva imenovati jednog ili više stručnjaka iz područja međunarodnog prava, međudržavnog razgraničenja, geodezije, katastra, odnosno nadzora i/ili kontrole granice.“.

II.

Točka III.b mijenja se i glasi:

„Komisija za granice ima sedam članova: dva člana iz Ministarstva vanjskih i europskih poslova, a po jedan član iz Ministarstva obrane, Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Ministarstva financija te Državne geodetske uprave. Svaki član Komisije za granice ima zamjenika.

Članove Komisije za granice i njihove zamjenike imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog nadležnih ministara, odnosno ravnatelja.

Član Komisije za granice iz Ministarstva vanjskih i europskih poslova predsjednik je Komisije za granice.“.

III.

Točka VI. briše se.

IV.

U točki VII. riječi „Ministarstvo vanjskih poslova“ zamjenjuju se riječima „Ministarstvo vanjskih i europskih poslova.“.

V.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Vlada Republike Hrvatske donijela je 5. srpnja 2001. godine Odluku o osnivanju Komisije za granice (Narodne novine, broj 62/2001). Odluka o osnivanju Komisije za granice naknadno je izmijenjena odlukama od 7. veljače 2002. (Narodne novine, broj 14/2002), 1. travnja 2004. (Narodne novine, broj 44/2004) te 22. siječnja 2009. (Narodne novine, broj 12/2009). S ciljem nastavka rada Komisije za granice, predlaže se Vladi Republike Hrvatske izmijeniti Odluku o osnivanju Komisije za granice (Narodne novine, broj 62/2001, 14/2002, 44/2004, 12/2009) na način da se njezino djelovanje uskladi s promjenama ustrojstva i djelokruga ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave koje su se dogodile u međuvremenu, i na način da se omogući jednostavnije i učinkovitije funkcioniranje Komisije za granice.

Predloženom točkom I. želi se jednostavnije odrediti utvrđivanje polazišta i osnova za rad Komisije za granice, i to na način da se utvrdi da Komisija radi isključivo prema smjernicama koje joj zadaje Vlada Republike Hrvatske. Ne smatra se potrebnim odrediti da Komisija za granice radi i prema smjernicama neke od koordinacija Vlade Republike Hrvatske, s obzirom da se koordinacije, kao stalna radna tijela Vlade Republike Hrvatske, prema Zakonu o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011, 119/2014, 93/2016), ionako osnivaju upravo radi davanja mišljenja, prijedloga i stručnih obrazloženja o pitanjima iz djelokruga Vlade Republike Hrvatske.

U točki I, predloženo je također dodavanje stavka 5. u točki III. Odluke o osnivanju Komisije za granice, i to sa svrhom omogućavanja da se u sastav izaslanstava Republike Hrvatske u povjerenstvima određenim za pregovore o utvrđivanju državne granice, sklapanje ugovora o državnoj granici ili provedbu zaključenih ugovora o državnoj granici, uključe osobe koje posjeduju stručna znanja iz područja usko povezanih s materijom granice, razgraničenja i međunarodnoga prava.

Točkom II. predlaže se izmjena točke III.b Odluke o osnivanju Komisije za granice preciznijim određivanjem sastava Komisije za granice sa predsjednikom i šest članova koje, na prijedlog nadležnih resornih ministara i ravnatelja, imenuje Vlada Republike Hrvatske. U odnosu na postojeću Odluku o osnivanju Komisije za granice, predloženo je zadržavanje istoga broja članova Komisije (ukupno sedam, a među njima predsjednik i još jedan člana dolaze iz Ministarstva vanjskih i europskih poslova), no s obzirom na promjene u ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, koje su se dogodile od 2009., kada je Odluka o osnivanju Komisije za granice posljednji put izmijenjena, sudjelovanje predstavnika Ministarstva zaštite okoliša i energetike u Komisiji za granice više ne bi bilo potrebno. Uz tu izmjenу koja se tiče sastava Komisije za granice predloženo je uključivanje predstavnika Ministarstva financija u njezin rad, prvenstveno zato što je izgradnja i održavanje graničnih prijelaza, kao bitan segment poslova i zadaća povezanih uz državnu granicu, člankom 8. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave u nadležnosti tog ministarstva. Pored toga, točkom III. prijedloga Odluke predlaže se i da svaki od članova Komisije za granice ima i zamjenika, koji bi bio imenovan u istom postupku kao i članovi Komisije za granice. Taj prijedlog motiviran je osiguranjem redovitosti i kontinuiteta rada Komisije za granice jer je praksa pokazala da su se sjednice Komisije za granice često odgađale ili otkazivale zbog nedolaska članova. Pored toga, razlog za takav prijedlog može se pronaći i u činjenici da je imenovanje zamjenika članova pravilo koje postoji u radu i sastavu mješovitih i međudržavnih povjerenstava te

mješovitih diplomatskih povjerenstava i komisija za provedbu zaključenih ugovora o državnoj granici, pa se smatra opravdanim isto napraviti i u odnosu na Komisiju za granice koja je spomenutim tijelima nadređena.

Predloženim izmjenama točke III.b Odluke o osnivanju Komisije za granice ukinula bi se i funkcija tajnika Komisije za granice. Razlog tome nalazi se u točki VII. Odluke o osnivanju Komisije za granice kojom se propisuje da stručne, tehničke i administrativne poslove za potrebe Komisije za granice obavlja Ministarstvo vanjskih i europskih poslova. U unutarnjoj organizaciji Ministarstva vanjskih i europskih poslova ustrojena je Služba za granice koja obavlja poslove i zadaće povezane uz međunarodnopravno uređenje državne granice, a među ostalim zadužena je i za stručne, tehničke i administrativne poslove za potrebe Komisije za granice.

Točkom III. predlaže se brisanje točke VI. Odluke o osnivanju Komisije za granice kojom je određeno da će sredstva za rad Komisije za granice biti osigurana u Državnom proračunu Republike Hrvatske, u razdjelu Ministarstva vanjskih poslova. Navedeno se predlaže s obzirom na činjenicu da sredstva za tu namjenu nisu bila dodijeljena za tu svrhu posljednjih deset godina te da su se troškovi odlaska na putovanja i organiziranje sastanaka i sjednica međudržavnih komisija i skupina snosili s pozicija tijela državne uprave u kojima su članovi tih tijela bili zaposleni. Brisanje stavka 2. točke VI., koji određuje da će sredstva za izgradnju i održavanje infrastrukture svih vrsta graničnih prijelaza biti osigurana iz Državnog proračuna u razdjelu Ministarstva financija i iz koncesija, se predlaže jer je u međuvremenu promijenjen model financiranja izgradnje graničnih prijelaza Republike Hrvatske.

Točkom IV. predlaže se promjena točke VII. Odluke o osnivanju Komisije za granice radi usklađivanja s nazivima ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave usvojenima u Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave.